**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k  Programu obranného výzkumu, vývoje a inovací „ZDOKONALENÍ - podpora rozvoje oblastí posilujících Ozbrojené složky jako obranný pilíř NATO a EU“**

1. **Způsob předložení návrhu**

Ministerstvo obrany prostřednictvím vrchní ředitelky Ing. Radky Konderlové, MBA požádalo dopisem ze dne 12. října 2023, Čj. MO 735270/2023-1216, náměstkyni ministryně pro vědu, výzkum a inovace Mgr. Janu Havlíkovou o předložení a posouzení návrhu Programu obranného výzkumu, vývoje a inovací „ZDOKONALENÍ - podpora rozvoje oblastí posilujících Ozbrojené složky jako obranný pilíř NATO a EU“ (dále jen „Program“), včetně doprovodné dokumentace, Radě pro výzkum vývoj a inovace (dále jen „Rada“). Upravená verze Programu byla ze strany Ministerstva obrany zaslána 5. prosince 2023.

Program je předkládán ke stanovisku Radě podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

1. **K hodnocení návrhu Programu Radou**

Rada posoudila návrh Programu na svém 396. zasedání dne 15. prosince 2023, a to podle následujících dokumentů:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů,
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“).
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759 (dále jen „NP VaVaI 2021+“),
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2022/C 414/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků na obsah nového programu, stanovených § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje a doba trvání programu

Název programu: „ZDOKONALENÍ - podpora rozvoje oblastí posilujících Ozbrojené složky jako obranný pilíř NATO a EU“

Identifikační kód programu: OX

Doba trvání programu: stanovena na období od roku 2025 až 2031, tj. 7 let.

Projekty Programu, jejichž minimální délka řešení bude 1 rok a maximální 4 roky, budou ukončeny nejpozději k 31. prosinci 2031. První veřejné zakázky na projekty Programu budou vyhlášeny v roce 2025.

1. celkové výdaje na uskutečnění programu, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu, a jejich členění v jednotlivých letech:

Celkové výdaje na Program jsou na jednotlivé roky trvání Programu rozvrženy v Tabulce č. 1 v souladu s předpokládaným postupným zadáváním zakázek na realizaci projektů v oblasti obranného VaVaI podporovaných ze 100 % uznaných nákladů a v návaznosti na průběh financování programu Ambice, na který Program věcně i finančně navazuje.

Tabulka č. 1: (v tis. Kč)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **Celkem** |
| 48 240 | 170 000 | 385 000 | 395 000 | 375 000 | 250 000 | 100 000 | 1 723 240 |

Zdroj: Návrh Programu

1. Vymezení způsobilých nákladů

Způsobilé náklady budou specifikovány v zadávací dokumentaci ke každé veřejné zakázce. Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu vymezené v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. Veškeré uznané náklady projektu musí být vynaloženy na činnosti přímo související s realizací projektu a musí být přiřazeny konkrétním kategoriím VaVaI. Uznané náklady projektu budou hrazeny ze 100%.

1. Specifikace cílů Programu, jejich odůvodnění a způsob dosažení, přínosy a očekávané výsledky, srovnání se současným stavem v České republice a zahraničí

Cíle Programu

Hlavním cílem Programu je prostřednictvím výstupů, výsledků a dopadů z podpořených projektů rozvíjet v materiální i nemateriální oblasti organizační celky Ministerstva obrany (dále jen „MO“) a celé spektrum schopností ozbrojených složek (dále jen „OS“), které jsou nezbytné k zajištění obrany země a k dosažení deklarovaných politicko-vojenských ambicí ČR na národní úrovni a ve vztahu k NATO a strukturám EU. Ve vztahu k úkolům armády České Republiky (dále jen „AČR“) se pak jedná o všestrannou podporu její plné bojeschopnosti. Program svou orientací naplňuje strategie MO a související národní strategie a politiky. Prioritními cíli je vytvářet vševojskovou, agilní, dobře připravenou, vnitřně soudržnou a technologicky vyspělou armádu schopnou efektivně čelit technologicky vyspělému protivníkovi i v rozsáhlém konfliktu vysoké intenzity. Soustava cílů je uspořádána souhlasně s prioritami rozvoje schopností OS.

Do soustavy cílů respektujících rozsah požadovaných schopností integrovaného MO se budou průřezově promítat také priority propojující schopnosti OS s klíčovými technologickými trendy. Mezi nejdůležitější, které mají i nejvyšší prioritu pro naplňování tohoto Programu, patří autonomní systémy, umělá inteligence, kvantové technologie, technologie posílení lidských schopností a technologie nalézající uplatnění v kybernetické a vesmírné doméně. Prioritní oblastí nadále zůstává rozvoj specializací poskytovaných spojencům a partnerům v oblasti ochrany (chemické, biologické, radiologické a jaderné prostředky).

Program časově i fakticky navazuje na program předchozí, rozvíjí a prohlubuje jej a uživateli tak poskytuje možnost navázat plynule na dosavadní řešení a doplnit je o nově identifikované aspekty. Program bude i s ohledem na to, že realizuje zakázku ve VaVaI, naplňován projekty obranného VaVaI, vycházejícími z přesně vymezených potřeb a požadavků složek MO a OS.

Kritéria a splnění cílů Programu

Dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti z hlediska přínosů a dopadů. Souběžně s kvantifikovatelnými indikátory Programu budou pro potřeby poskytovatele v orientaci na další rozvoj systému řízení poskytování účelové podpory sledovány a vyhodnocovány skupiny relevantních parametrů Programu, jejich posouzení je možno realizovat semikvantitativně, respektive kvalitativně. Jejich sumární posouzení se ve zpětné vazbě promítne i do řídící dokumentace rezortu MO. Kvalitativní parametry budou stanoveny slovním hodnocením ze související podkladové dokumentace a dovolí zarámovat celkové závěrečné hodnocení Programu předkládané vládě ČR s respektováním vlastních potřeb hodnocení postupů MO jako poskytovatele účelové podpory VaVaI.

Celý systém je popsán v kapitole 14. Způsob monitorování průběhu a hodnocení Programu.

Očekávané přínosy

Hlavní přínosem Programu je podpora cílů v oblasti obranyschopnosti státu, jeho dopadem bude podpora dosažení a udržení plné bojeschopnosti navázané na dosažení požadované úrovně operačních schopností naplňující požadavky ČR v této oblasti i závazky ČR v oblasti vojenství vůči mezinárodním organizacím a rozvoj systému VaVaI v oblasti obranných systémů.

Využitelnost výsledků projektů, jejich přínosy a dopady v této oblasti mají zpravidla delší časový horizont. Aktivity VaVaI jsou v MO přímo provázány s potřebami uživatelů, proto je z tohoto pohledu významná pozitivní zpětná vazba v případech, kdy se projekt vyřešil, významně a prokazatelně přispěl k řešení potřeb útvarů MO a dále tak stimuluje další zájem o podporu a rozvoj v MO nástroji VaVaI. Tato vazba nabývá na významu zvláště v situaci, kdy se s ohledem na existující řešení dostupná přímým nákupem může v daném okamžiku a na naléhavost jevit jako zdánlivě snazší a výhodnější danou potřebu nákupem naplnit. Zde nabývá na významu otázka časové odlehlosti výsledku od okamžiku formulace požadavku na řešení a je aspektem, který hraje důležitou roli při rozhodování útvarů MO o výhodnosti akvizic oproti získání schopnosti projekty VaVaI. V tomto kontextu lze vnímat pozitivní dopad Programu nejen v části projektů a samotných výsledků, ale i kultivaci všech prvků procesu VaVaI v MO a to včetně prvků a postupů administrace, zadávání projektů samostatnou a nezávislou složkou MO i udržení schopnosti uživatelů v MO a OS přistupovat k řešení problematiky obranyschopnosti nejen akvizicí, ale hledat a nalézat inovační a modernizační postupy cestou VaVaI.

S vývojem bezpečnostní situace v roce 2022 a intenzivnější diskusí o nutnosti zabezpečení obranyschopností a prohloubení aliančního působení OS dochází i k zintenzivnění diskuze o nutnosti zrychlení a zkvalitnění procesu vyzbrojování OS a to i v návaznosti na navyšování rozpočtu MO. Proces pořizování nové techniky, zbraní a zbraňových systémů přímými nákupy i modernizačními projekty zesiluje požadavky na hledání nových postupů v oblasti organizace práce, řízení, komunikace, logistiky, uplatnění nových technologií a hledání způsobů zapojení kapacit VaVaI i průmyslových kapacit ČR.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí

Návrh Programu podrobně popisuje srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí v kapitole 8. (str. 5 - 9).

1. **Soulad s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací**

V Programu se uvádí, že byl zpracován v souladu s koncepčními a strategickými dokumenty České republiky v oblasti výzkumu, vývoje a inovací s přímou orientací na oblast obranyschopnosti a bezpečnosti státu. V širším kontextu lze nalézt korespondenci jeho zaměření s opatřeními 021 - Realizace Národní RIS3 strategie, 022- Rozvoj obranného a bezpečnostního výzkumu s možností využití v civilních aplikacích a 025 Komplexní podpora rozvoje a využití umělé inteligence (AI). Synergie Programu lze identifikovat i v její Příloze – Megatrendy v oblasti vědy, technologií a inovací Národní politiky v částech Přírodní zdroje a energie a všech hlavních technologických trendech, a to s vědomím specifického pohledu úkolů a zájmů MO a OS.

1. **Soulad s  Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Program pokrývá cíle formulované v dokumentu Národní priority orientovaného výzkumu, účelové podpory VaVaI zahrnující i hodnocení jejich dopadů a přínosu využití jejich výsledků v dílčí oblasti kapitoly 3.6.4 „Obrana, obranyschopnost a nasazení ozbrojených sil ČR“.

1. **Soulad s pravidly pro veřejnou podporu**

Program bude realizován dle sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. 6.

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Předkládaný návrh programu formálně obsahuje všechny základní informace k posouzení záměrů Programu. Hlavním plánovaným cílem je prostřednictvím výstupů, výsledků a dopadů z podpořených projektů rozvíjet v materiální i nemateriální oblasti organizační celky MO a celé spektrum schopností OS, které jsou nezbytné k zajištění obrany země a k dosažení deklarovaných politicko-vojenských ambicí ČR na národní úrovni a ve vztahu k NATO a strukturám EU v současné politické situaci, která vyžaduje připravenost armády ČR. Hlavním problémem Programu může být jeho obsáhlost a z toho vyplývající pochybnost o naplnění všech deklarovaných cílů. Rada společně s KHV definovala nedostatky, které požaduje před předložením vládě ke schválení odstranit.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh Programu obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) projednala předložený návrh Programu dne 6. 11. 2023. Následně byl návrh projednán se zástupci Ministerstva obrany dne 1. 12. 2023. Po projednání byl návrh Programu opětovně předložen KHV dne 4. 12. 2023 a KHV vydala k návrhu Programu toto vyjádření:

Předkládaný návrh programu formálně obsahuje vše, co se od takového návrhu očekává, nicméně obsah programu je natolik rozsáhlý, že lze pochybovat o tom, zda je možné všechny deklarované cíle v programu naplnit. Hlavní výhrady k návrhu programu:

Předkládaný návrh programu formálně obsahuje vše, co se od takového návrhu očekává, nicméně k programu nebyla vypracována standardní ex-ante analýza. Ta je nahrazena dvěma posudky od hodnotitelů z akademické sféry, které ovšem zcela neodpovídají standardům obvyklým pro ex-ante evaluace. V zásadě jen popisují program, ale neobsahují žádná konkrétní doporučení na doplnění/zkvalitnění programu. Navíc oba posudky mají stejný formát, a některé části textu jsou v obou posudcích identické (viz např. sekce "Závěr").

1. **Připomínky Rady**

**1. Připomínka zásadní**

**K části 19. Celkové výdaje na Program**

Program věcně i finančně navazuje na stávající program Ambice, který končí v roce 2026. MO původně uvažovalo se zahájením Programu v roce 2024 a s počátkem financování od roku 2025. Rada návazně schválila na svém 389. zasedání dne 28. dubna 2023 Návrh výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI na rok 2024 se střednědobým výhledem na léta 2025 a 2026 a dlouhodobým výhledem do roku 2030, který vzala vláda ČR na vědomí svým usnesením ze dne 28. června 2023 č. 493. V tomto návrhu Rada navrhla financování Programu od roku 2025, a to ve výši 148,2 mil. Kč v prvním roce a ve výši 170 mil. Kč v roce 2026. Ve finálním návrhu Programu MO nově uvažuje se zahájením Programu v roce 2025 a s počátkem financování od roku 2025, avšak v objemu o 100 mil. Kč nižším, než bylo uvedeno v původním návrhu.

Vládou aktuálně schválené střednědobé rozpočtové výhledy MO pro roky 2025 a 2026 jsou v ukazateli účelové podpory shodné s návrhem Rady, který zahrnoval i nově navrhovaný Program. Pokud tedy nedojde v budoucnu ke snížení výdajů ze státního rozpočtu v letech 2025 a 2026, mělo by být financování Programu v uvedených letech pokryto v požadovaném objemu ze státního rozpočtu. To však neplatí automaticky pro roky následující. Rada upozorňuje, že schválení Programu vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu. Financování Programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu, jak je uvedeno také v návrhu usnesení vlády k Programu.

**Závěr**

Rada souhlasí s návrhem Programu po zapracování připomínek Rady a KHV.

V Praze dne 15. prosince 2023